

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בחשוון התשע"ז  
27 בנובמבר 2016  
סימוכין: 224315

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/11/16

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה  
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת משפטי, משרד האוצר  
מוזמנים:

גבי שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל משרד ירושלים והתפוצות  
עו"ד שירן שושנה, יועצת משפטית  
גבי מיכל נחמיאס אדר, ראש תחום בכיר ירושלים  
מר אלון מורגנשטרן, סגן חשב המשרד.

### הנושא: המשרד לירושלים והתפוצות

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/09/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/09/16

### בקשה מס': 586613

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים, לביצוע תכנית היובל לפיתוח כלכלי של ירושלים, לתקופה שממועד חתימת ההסכם ועד ליום 31/12/21, על פי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:  
₪ 762,000,000 כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים, על פי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שממועד חתימת ההסכם ועד ליום 31/12/21. בכפוף לפעולה לפי תקנה (5)3(א)(2).

### הערות ונימוקים:

1. תכנית "היובל" (החלטת ממשלה 1483) היא תכנית בת שש שנים לפיתוח הכלכלי של ירושלים, אשר תקציבה הכולל יעמוד על סך כולל של 850 מלש"ח (מתוכם 88 מלש"ח יוקצו לתכנית מרום לפי החלטה 788) ואשר תעסוק בתחומים: תיירות, אקדמיה והשכלה, תעשייה מתקדמת ואיכות החיים בירושלים. זוהי תכנית משלימה לתוכניות קודמות שאישרה חממשלה לפיתוח הכלכלי של ירושלים, והיא אושרה בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בנושא. התכנית היובל אושרה על רקע חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ולאור מדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ולפיתוח הכלכלי בתחומים אשר לה יתרון יחסי בהם, על מנת לייצר תנופה כלכלית וכן חוסן כלכלי לעיר ירושלים. עקרונות תוכנית היובל ותחומי הפעילות הנכללים בה נקבעו בין השאר, על בסיס לקחים מתכנית מרום שקדמה לה ונוכח מסקנות המחקר המלווה, וכמו כן מתווה הפעולה ויעדי תוכנית היובל ייקבעו על ידי ועדת ההיגוי על בסיס אלו.
2. לפי החלטה 1483, ביצוע התכנית יעשה על ידי הרשות לפיתוח ירושלים – שהוקמה על פי חוק הרשות לפיתוח ירושלים. במסגרת תפקידיה על פי חוק זה: לזיום פעולות ולהכין תוכניות לפיתוח הכלכלי של ירושלים, לעודד יוזמות כלכליות לפיתוח ירושלים, לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העושים לפיתוח ירושלים ועוד. כמו כן, לפי האמור בבקשה לרשות נסיון עתיר והיכרות מעמיקה בתחום זה, בין היתר במסגרת התוכניות הקודמות לפיתוח שנוהלו אף הן על ידה.
3. תכנית העבודה כוללת ארבעה תחומי פעולה: תיירות, תעסוקה איכותית, אקדמיה ואיכות חיים.
4. גבי שרית גולדשטיין, משנה למנכ"ל המשרד, הבהירה כי מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה, שכן למשרד שיקול דעת בנוגע לתקציב ולתוכן הפעילות.
5. כמו כן, הסבירה כי יישום תוכנית היובל באמצעות גורמים נוספים מעבר לרשות לפיתוח ירושלים אינו צעד נכון מכיוון רשות לפיתוח ירושלים היא הרשות הסטטוטורית היחידה המופקדת על תחומי העיסוק המדוברים, ומהווה לעניין יישום התוכנית ספק מרכז ומתכלל, והיא עצמה גוף קטן היוצר התקשרויות עם צדדים שלישיים. היתרון בביצוע התכנית כולח על ידי רשות לפיתוח ירושלים הוא ראייה כוללת של כל הפרויקט ותכנון וביצוע אינטגרטיביים של הפעולות. כמו כן, במסגרת חוק רשות לפיתוח ירושלים המחוקק נתן דעתו למעמדה המיוחד של ירושלים על פני ערים אחרות וקבע כי לרשות תהא מועצה המורכבת מ-18 נציגי


ממשלה לצד 9 נציגי עירייה, כך שלממשלה יש רוב מכריע בניהול הרשות לפיתוח ירושלים וזאת בניגוד לאפשרות העברת ניהול התכנית לגורמים פרטיים הפועלים בכוונת רווח כך שעלולים להכניס אינטרסים זרים לשטח ולפגוע בביצוע תכניות הממשלה. יצויין כי רשות לפיתוח ירושלים גובה תקורה בגובה 2.5%. לאחרונה בוצעה ביקורת בנושא ירושלים אשר השווה תקורה זו לגופים נוספים העוסקים בתחום ולא נמצאו ממצאים חריגים.


6. בנוסף לדברי הגב' גולדשטיין הרוב המכריע של הארגונים הפועלים בירושלים, פועלים למען מטרות מוגדרות ונקודתיות בעוד הרשות לפיתוח ירושלים ראייה רחבה על הנעשה בעיר והוא הארגון בעל הידע הרחב ביותר אודות הנעשה בתחומי החברה והכלכלה בירושלים. כמו כן, חברות ממשלתיות דוגמת החברה לשיקום הרובע, פמ"י והקרן למורשת הכותל אינן מתאימות על פי המבנה שלהן והגדרתן לביצוע מטרות החלטת הממשלה על תכנית היובל. ארגונים למטרות רווח ואף עמותות אינם רואים לנגד עיניהם את המטרות הממשלתיות, אלא את המטרות הארגוניות ואת האינטרסים העסקיים/חברתיים אותם הם מעוניינים לקדם.


7. במסגרת הפקת לקחים, החליט המשרד לקבוע מנגנון פיקוח אפקטיבי על הביצוע והתכנים באמצעות מחקר והערכה אשר יבוצע באמצעות חברה חיצונית אשר תופעל באמצעות המשרד לירושלים ומורשת. בנוסף, יוטמעו בקרות נוספות אשר נדרשו במסגרת דוח ביקורת ממשל תאגידי שערך המשרד.

8. על המשרד לדאוג לכך כי הרשות לפיתוח ירושלים, בהתקשרויותיה עם צדדים נוספים תפעל בהתאם לתקנה 3(5)(א)(2) לתקנות חובת המכרזים.

9. מר עומר רגב, חטיבת בטחון ומינהל, בחוות דעתו מיום 26 בספטמבר 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
גב' מירב קדם

  
מר יובל ר

אישור החשבת הכללית :  
אני מאשרת את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

  
תאריך